



PRIM MINISTRU

1599 / 2021  
20082021

Biroul permanent al Senatului

L. 255 / 14.09.2021

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat PSD Șimon Gheorghe împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 202/2021**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 291 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii cotei de TVA de 5% pentru comercializarea de masă lemnoasă, cu destinația lemn de foc pentru populație, cu intrare în vigoare la data de 1 iunie 2022.

### **II. Observații**

1. Cu privire la prezentul demers legislativ, precizăm că mențiunile din cuprinsul *Expunerii de motive*, nu sunt în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Conform acestor dispoziții, "instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni: "a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii

2. Ca regulă generală, potrivit art. 98 din Directiva TVA, „statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA”. Cotele reduse de TVA se aplică numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa II la Directiva TVA, printre care nu se regăsește livrarea „de masă lemnoasă cu destinația lemn de foc pentru populație”.

Cu toate acestea, potrivit prevederilor art.122 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare (Directiva TVA), “statele membre pot aplica o cotă redusă livrărilor de plante vii sau de alte produse de floricultură, inclusiv bulbi, rădăcini și produse similare, flori tăiate și frunze ornamentale, și livrărilor de lemn folosit ca lemn pentru foc”.

În acest sens, precizăm că, încă din anul 2017, Comisia Europeană a prezentat un pachet de măsuri privind adoptarea sistemului definitiv de TVA, acesta aflându-se în prezent în dezbaterile Consiliului Uniunii Europene.

Prin urmare, până la adoptarea și intrarea în vigoare a unor reguli definitive privind regimul de TVA, este posibilă aplicarea de către statele membre a prevederilor tranzitorii ale art.122 din Directiva TVA, referitoare la cota redusă de TVA, la livrările de lemn folosit ca lemn pentru foc.

3. Considerăm că aplicarea textului inițiativei legislative ar genera, pe de o parte, numeroase dificultăți de aplicare în practică, fiind necesar ca, la fiecare livrare de masă lemnoasă să se poată justifica, din perspectiva aplicabilității cotei reduse de TVA, destinația acesteia, respectiv, utilizarea ca lemn de foc pentru populație și pe de altă parte, ar condiționa aplicarea cotei reduse de statutul beneficiarului (persoană fizică), aspecte care aduc atingere inclusiv principiului neutralității fiscale.

În acest sens, din perspectiva terminologiei utilizate la elaborarea propunerii legislative, considerăm necesar să se aibă în vedere prevederile

---

*parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse; b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor; c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri; d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă; e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite; f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ; g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.”*

*Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

În ceea ce privește incidența legislației specifice ajutorului de stat, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 107 al *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, un ajutor de stat reprezintă o măsură acordată de stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre. Măsura de reducere a cotei de TVA pentru comercializarea de masă lemnoasă cu destinația lemn de foc pentru populație la nivelul de 5% pare, *prima facie*, a fi o măsură care se adresează persoanelor fizice. În același timp, trebuie remarcat faptul că, în situația în care reducerea cotei de TVA ar conduce la acordarea de avantaje economice unor întreprinderi (de exemplu, ca urmare a faptului că reducerea nu s-ar transfera în totalitate către persoanele fizice, prin reducerea prețului de achiziție al masei lemnoase cu destinația lemn de foc pentru populație), nu poate fi exclusă incidența legislației din domeniul ajutorului de stat.

4. În ceea ce privește principiul neutralității fiscale, menționăm că, potrivit prevederilor alin.(7) din preambulul Directivei TVA, *“sistemul comun privind TVA este necesar să conducă, chiar și în cazul în care cotele și scutirile nu sunt pe deplin armonizate, la o neutralitate în domeniul concurenței, astfel încât, pe teritoriul fiecărui stat membru, bunurile și serviciile similare să suporte aceeași sarcină fiscală, indiferent de lungimea lanțului de producție și de distribuție”*.

5. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la impact negativ asupra veniturilor din TVA pentru livrarea către populație a lemnului de foc, estimat la -0,07 miliarde lei pentru 6 luni de încasare aferente anului 2022 (aplicare 1 iunie 2022), -0,14 miliarde lei pentru anul 2023, respectiv -0,15 miliarde lei pentru anul 2024.

Precizăm că datele analizate pentru volumul de lemn nu cuprind lemnul de foc care se importă și din prelucrarea căruia rezultă lemn de foc.

Prin urmare, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB,

stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internațional.

Totodată, în contextul actualelor evoluții macroeconomice intern și externe, când politica fiscal-bugetară este orientată către înlăturarea efectelor crizei sanitare atât din punct de vedere social, cât și economic, se recomandă prudență în elaborarea de acte normative cu impact negativ asupra veniturilor și, implicit, asupra deficitului bugetar.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
~~Florin Vasile CITU~~  
~~PRIM-MINISTRU~~  


**Doamnei senator Anca Dana DRAGU**

**Președintele Senatului**